



JA-Miljø og Plan v/Jesper Arffmann
Baggesensvænge 4
4700 Næstved

Kystdirektoratet
J.nr. 20/04317-1
Ref. Martin Cenholt
Kjeldgaard
25-06-2021

JA-milplan@hotmail.com

Afslag til terrænregulering af landbrugsjord inden for strandbeskyttelseslinjen på matr. nr. 21a, Jyllinge By, Jyllinge i Roskilde Kommune

Ansøgning

På vegne af Steen Hansen Transport A/S og ejendommens ejer har du den 24. februar 2020 søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til at regulere terrænet på landbrugsjorden inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 21a, Jyllinge By, Jyllinge, Frederiksborgvej 541, 4040 Jyllinge, i Roskilde Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til den ansøgte terrænregulering.

Du kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

Du kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Ejendommen matr. nr. 21a, Jyllinge By, Jyllinge er beliggende på Frederiksborgvej 541, 4040 Jyllinge i Roskilde Kommune. Ejendommen er noteret som landbrugsejendom i landzone på omtrent 48 ha. På ejendommen drives Vigen Mink A/S.

Kystdirektoratet modtog den 24. februar 2020 en ansøgning på vegne af ejendommens ejer om at regulere terrænet på landbrugsjorden op, med det formål at forbedre dyrkningsforholdene på stedet.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 af lov om naturbeskyttelse.



Figur 1. Ortofoto 2020. Det orange skraverede område markerer det strandbeskyttede areal. De røde streger markerer de vejledende matrikelskel, den blå skravering er beskyttet natur og ejendommen er markeret med rød prik.

Af ansøgningen fremgår, at der tidligere er meddelt tilladelse til at regulere terrænet udenfor strandbeskyttelseslinjen. Der ønskes nu reguleret yderligere i terrænet, også indenfor strandbeskyttelseslinjen, hvorfor kommunen har henvist til Kystdirektoratet.

Arealet, der ønskes hævet, ligger i mellem adgangsvejen, der er hævet indenfor de seneste år og en jordvold mod strandengene og kysten. Arealet har afvandingsproblemer. Af ansøgningen fremgår således:

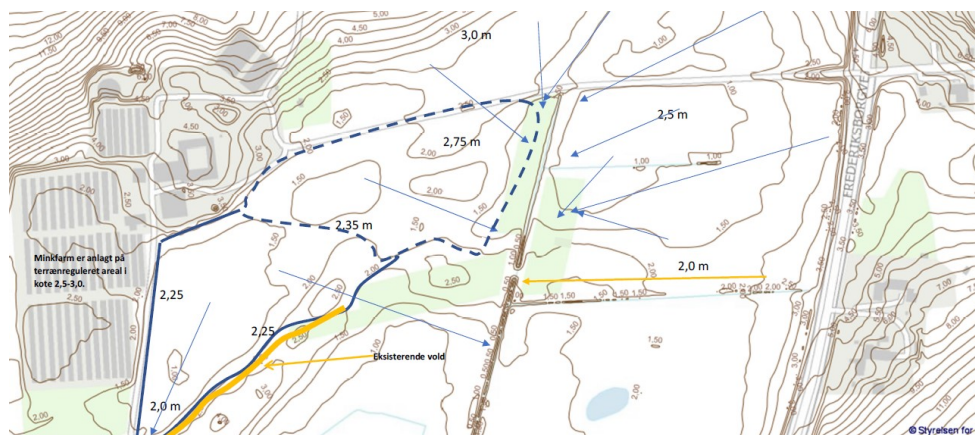
Ved ekstremregn vil vand samle sig på markstykket og vil ikke tilstrækkelig hurtigt kunne afdrænes på grund af den høje grundvandsstand, og ved situationer med højvande vil vand kunne presses ind mellem vold/forhøjning mod syd og grøften/åen mod øst. I begge typer situationer oversvømmes markerne.

Ud over at dette selvfølgelig bevirker et økonomisk driftstab, så påvirker det også landbrugsejendommens klimaregnskab negativt, da klimaregnskabet regnes for hele gårdens areal – også de arealer, hvor der sås og eller gødes, men hvor der ikke skabes et optimalt høstudbytte og i nogle år på større delarealer stort set ingen udbytte, fordi planterne er druknede. Kvælning af afgrøder kan også betyde, at hvis der er nået at blive gødet, så vil der ikke være planter til at optage denne gødning, så også kvælstofudvaskning vil alt andet lige øges.

Allerede for 15-20 år siden oplevede ejendommen problemer med de periodevise oversvømmelser ved ekstremregn og oversvømmelser ved høj vandstand i fjorden, men problemerne er eksskaleret de senere år.

Arealet er på omtrent 2 ha. Terrænet reguleres op til kote 2,75 mod nord og ender i kote 2,0 ved kysten. Da terrænet ikke falder helt jævnt, reguleres terrænet

forskelligt op, afhængig af den naturlige tilstand på arealet, og i henhold til ansøgningens situationsplan, der ses nedenstående i figur 2.



Princip dræning
Stiplede linje. Eksisterende tilladelse ønskes forhøjet med ca. 0,3 cm.
Nyt opfyldningsareal er "lukket inde" af opfyldningsareal som minkfarm er etableret på og vold/forhøjning.
Samlet opfyldningsareal ca. 33.000 m² og samlet ny jordtilførsel ca. 20.000 m³.

Figur 2, situationsplan fra ansøgningen. Strandbeskyttelsen omfatter omtrent hele det areal, der indrammet med fed streg fra den stiplede linje

Af ansøgningen ses således, at terrænet reguleres med op til omtrent 75 cm.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen vurderer Kystdirektoratet, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 136, Jægerspris Nordskov og Roskilde Fjord) ligger umiddelbart op til ejendommen mod syd og sydøst. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 120 og fuglebeskyttelsesområde nr. 105.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Idet der meddeles afslag på ansøgningen har Kystdirektoratet ikke foretaget en nærmere vurdering af, om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter vil kunne påvirke Natura 2000-området væsentligt.

Bilag IV-arter

Kystdirektoratet har i den konkrete sag, hvor der meddeles afslag, ikke foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.



Regulering af terræn, også med et landbrugsmæssigt sigte, er en tilstandsændring omfattet af naturbeskyttelseslovens § 15. Terrænregulering er ikke sædvanlig landbrugsmæssig drift i naturbeskyttelseslovens forstand, hvorfor det ikke er omfattet af undtagelsen i lovens § 15a, stk. 1, nr. 1. Ansøgningen skal behandles efter hovedbestemmelsen i § 65b.

Kystdirektoratet finder, at den ansøgte terrænregulering på et ganske betydeligt areal og med op til trekvart meter, er en væsentlig ændring af kystlandskabet, som vil være i strid med formålet med strandbeskyttelsen. Kystdirektoratet finder, at det oplyste om at forbedre afvandingen, og dermed dyrkningsforholdene på ejendommen, ikke er et sådant særligt tilfælde, hvortil der kan meddeles dispensation. Det forhold, at terrænregulering måske vil synes mindre i landskabet, når det er i sædvanlig omdrift, kan ikke føre til et andet resultat. Risikoen for en uheldig præcedenseffekt i strid med formålet med strandbeskyttelsen, er indgået med betydelig vægt.

Kystdirektoratet meddeler på ovenstående baggrund og efter en samlet vurdering, afslag til den ansøgte terrænregulering.

Med venlig hilsen

Martin Cenholt Kjeldgaard
Specialkonsulent
mackj@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Roskilde kommune, kommunen@roskilde.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Roskilde, roskilde@dn.dk
- Friluftsrådet centralt; fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Roskilde, roskilde@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Roskilde, roskilde@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Sjællandskredsen, oestkredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

kommunen@roskilde.dk; dn@dn.dk; roskilde@dn.dk; fr@friluftsradet.dk;
roskilde@friluftsradet.dk; natur@dof.dk; dof@dof.dk; roskilde@dof.dk;
oestkredsen@botaniskforening.dk; miljo@kano-kajak.dk; sager@jaegerne.dk;

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 af lov om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.



Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 136, Jægerspris Nordskov og Roskilde Fjord

De gældende udpegningsgrundlag for de danske habitat- og fuglebeskyttelsesområder fremgår af Natura 2000-planerne for 2016-21. Udpegningsgrundlagene er dog under opdatering, og forslag til justerede udpegningsgrundlag er offentliggjort i en basisanalyse for hvert Natura 2000-område i juni 2020.

Myndighederne skal både varetage hensynet til arter og naturtyper, der fremgår af de gældende udpegningsgrundlag, og til eventuelle nye arter og naturtyper, der fremgår af forslaget, selv om forslaget endnu ikke er endeligt besluttet og meddelt Europa-Kommissionen.

Udpegningsgrundlagene, der er relevante for den konkrete afgørelse, er indsat herunder.

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 120		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Strandvold med enårige planter (1210)	Strandvold med flerårige planter (1220)
	Kystklint/klippe (1230)	Enårig strandengsvegetation (1310)
	Strandeng (1330)	Søbred med småurter (3130)
	Kransnålalge-sø (3140)	Næringsrig sø (3150)
	Brunvandet sø (3160)	Vandløb (3260)
	Tørt kalksandsoverdrev* (6120)	Kalkoverdrev* (6210)
	Surt overdrev* (6230)	Tidvis våd eng (6410)
	Urtebræmme (6430)	Hængesæk (7140)
	Kildevæld* (7220)	Rigkær (7230)
	Bøg på mor (9110)	Bøg på muld (9130)
	Ege-blandskov (9160)	Skovbevokset tørvemose* (91D0)
	Elle- og askeskov* (91E0)	
Arter:	Skæv vindelsnegl (1014)	Sumpvindelsnegl (1016)
	Eremit* (1084)	Stor vandsalamander (1166)
	Blank seglmos (1393)	Mygblomst (1903)
Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 105		
Fugle:	knopsvane (T)	sangsvane (T)
	grågåås (T)	skeand (T)
	troldand (T)	hvinand (T)
	stor skallesluger (T)	havørn (TY)
	blishøne (T)	klyde (Y)
	fjordterne (Y)	havterne (Y)
	dværgterne (Y)	

Gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 136 (fra [Natura 2000-planen 2016-21](#))



Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 120

Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Strandvold med enårig planter (1210)	Strandvold med flerårige planter (1220)
	Kystklint/klippe (1230)	Enårig strandengsvegetation (1310)
	Strandeng (1330)	Søbred med småurter (3130)
	Kransnålalge-sø (3140)	Næringsrig sø (3150)
	Brunvandet sø (3160)	Vandløb (3260)
	Tørt kalksandsoverdrev* (6120)	Kalkoverdrev* (6210)
	Surt overdrev* (6230)	Tidvis våd eng (6410)
	Urtebræmme (6430)	Hængesæk (7140)
	Kildevæld* (7220)	Rigkær (7230)
	Bøg på mor (9110)	Bøg på muld (9130)
	Ege-blandskov (9160)	Skovbevokset tørvemose* (91D0)
	Elle- og askeskov* (91E0)	
Arter:	Mygblomst (1903)	Stellas mosskorpion (1936)
	Eremit* (5380)	Skæv vindelsnegl (1014)
	Sumpvindelsnegl (1016)	Havlampret (1095)
	Stor vandsalamander (1166)	

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 105

Fugle:	Rørdrum (Y)	Knopsvane (T)
	Sangsvane (T)	Grågås (T)
	Knarand (T)	Skeand (T)
	Krikand (T)	Troldand (T)
	Hvinand (T)	Lille skallesluger (T)
	Stor skallesluger (T)	Havørn (TY)
	Rørhøg (Y)	Blishøne (T)
	Klyde (Y)	Sorthovedet måge (Y)
	Dværgerterne (Y)	Fjordterne (Y)
	Havterne (Y)	Rødrygget tornskade (Y)

Forslag til nyt udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 136 (fra [basisanalysen, juni 2020](#))